

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
UNSKO – SANSKI KANTON
Kantonalna uprava za šumarstvo**



**BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
UNA-SANA CANTON
Cantonal Forest Office**

**TROGODIŠNJI PLAN RADA
KANTONALNE UPRAVE ZA ŠUMARSTVO UNSKO-SANSKOG
KANTONA
ZA PERIOD 2025.-2027. GODINE**

Bosanski Petrovac, januar 2025. godina

Sadržaj:

- 1) Uvod
- 2) Osvrt na projekte i aktivnosti realizirane godišnjim planom rada za prethodnu kalendarsku godinu
- 3) Kratak opis ključnih usmjerenja trogodišnjeg plana rada i provedenog procesa konsultacija
- 4) Opis institucionalnih kapaciteta sa analitičkim pregledom ključnih nedostataka i potreba organa uprave u odnosu na planirane programe (mjere) za naredni trogodišnji period
- 5) Mogući problemi i rizici za realizaciju trogodišnjeg plana rada

1. Uvod

Obaveza donošenja trogodišnjeg i godišnjeg plana rada kantonalnih organa, propisana je Zakonom o razvojnom planiranju i upravljanju razvojem u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“ broj 32/14) i Uredbom o trogodišnjem i godišnjem planiranju rada, monitoringu i izvještavanju u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“ broj: 74/19 i 2/21). Trogodišnji plan rada Kantonalne uprave za šumarstvo izrađen je temeljem Strategije razvoja Unsko-sanskog kantona 2021-2027 i Akcionog plana za period 2025.-2027. godine.

Zakonom o organizaciji, i nadležnostima kantonalnih organa uprave i upravnih organizacija („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj 9/13), te Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o organizaciji i nadležnostima kantonalnih organa uprave i upravnih organizacija („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj 16/17 i 4/19), utvrđene su nadležnosti Uprave, a Zakonom o šumama („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj 22/17, 16/16, 12/17, 25/17, 4/19 i 23/23), uređeni su unutrašnji poslovi iz nadležnosti Kantonalne uprave za šumarstvo Unsko-sanskog kantona, uključujući nadležnost, organizaciju i rukovođenje Kantonalnom upravom za šumarstvo, operativni i drugi poslovi.

2. Osvrt na projekte i aktivnosti realizirane godišnjim planom rada za prethodnu kalendarsku godinu

U prethodnom izvještajnom periodu izvršene su slijedeće aktivnosti:

- Aktivnosti na obezbjeđivanju potrebnih kadrovskih i materijalno – tehničkih uslova rada

Kantonalne uprave za šumarstvo;

- Praćenje realizacije šumskoprivrednih osnova za državne i privatne šume;

- Praćenje izvršenja ugovornih obaveza koji se odnose na državne šume (obaveze na koje se obavezao korisnik šuma prilikom sklapanja ugovora o gospodarenju državnim šumama);

- Aktivnosti na uspostavljanju i vođenju baze podataka o stanju šuma;

- Aktivnosti na vođenju katastra šuma i šumskog zemljišta na području Kantona;

- Pružanje stručnih usluga u privatnim šumama (doznaka, primanje i premjeravanje drvnih sortimenata, izdavanje otpremnog iskaza, planiranje šumsko – uzgojnih radova, stručni nadzor i savjetodavni poslovi i sl.);

- Izrada i donošenje projekata za izvođenje u privatnim šumama, te vođenje evidencija o izvršenim radovima;

- Davanje stručnog mišljenja u slučajevima zahtjeva za zakup i pravo služnosti nad šumskim državnim zemljištem;

- Davanje stručnog mišljenja u slučajevima zahtjeva za krčenje šuma, odnosno promjene namjene šumskog zemljišta;

- Aktivnosti u oblasti upravno – pravnih poslova;

3. Kratak opis ključnih usmjerenja trogodišnjeg plana rada i provedenog procesa konsultacija

Programom rada Kantonalne uprave za šumarstvo definisan je glavni program pod nazivom „Izgradnja sistema za održivo i odgovorno korištenje šumskih resursa“. Realizacija ovog programa planira se kroz godišnje i trogodišnje planove rada Kantonalne uprave za šumarstvo. U tu svrhu, odnosno stavljanje šumskih resursa u funkciju razvoja Unsko-sanskog kantona odgovarajućim upravljanjem šumskim resursima, planirano je izvršenje godišnjeg plana rada za 2025. godinu, odnosno trogodišnjeg plana rada za period 2025-2027. godine kroz realizaciju tri programa i to :

- 1- Stavljanje raspoloživih šumskih resursa u funkciju razvoja USK;
- 2- Program razvoja zaštite i spašavanja;
- 3- Institucionalno upravljanje, podrška i administracija.

Aktivnosti nužne za realizaciju navedenih programa su:

Program 1: Tehnički prijem izvođačkih radova ŠPD-a, Izrada stručnih šumarskih analiza i dostavljanje mišljenja Ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, Nadzor nad prikupljanjem taksacionih podataka u postupku izrade šumskoprivrednih osnova, Donošenje rješenja po zahtjevima vlasnika za sječu u privatnim šumama, Izrada izvođačkih projekata za izvođenje radova u privatnim šumama, Obavljanje stručnih šumarskih poslova u privatnim šumama, Praćenje stepena zaštite i zdravstvenog stanja šuma u državnom vlasništvu, Organiziovanje savjetovanja i pružanje stručne pomoći vlasnicima privatnih šuma.

Program 2: Izrada procjene ugroženosti od šumskih požara šuma i šumskog zemljišta u privatnom vlasništvu za općine kantona, Izrada godišnjeg izvještaj o šumskim požarima

Program 3: Javne nabavke za izradu šumsko privednih osnova za privatne šume, Javne nabavke za Materijalno tehničko osposobljavanje uprave, Izrada trogodišnjeg i godišnjeg plana rada, te godišnjeg izvještaja o radu, Izrada prijedloga za DOB i Budžet, Pružanje stručne i tehničke podrške odjeljenjima unutar Uprave, Uspostavljanje i implementiranje sistema internih kontrola u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH, Podnošenje prijave za bespravne sječe u šumama.

4. Opis institucionalnih kapaciteta sa analitičkim pregledom ključnih nedostataka i potreba organa uprave u odnosu na planirane programe (mjere) za naredni trogodišnji period

Sjedište Uprave je u Bosanskom Petrovcu u okviru koje se nalazi direkcija, upravni dio i Odjeljenje za šumarstvo i katastar. U sastavu Uprave se takođe nalazi 6 odjeljenja koji obavljaju operativne poslove iz nadležnosti Uprave. Odjeljenja su raspoređena u svim opštinama USK-a. Pravilnikom o unutrašnjoj sistematizaciji Uprave je predviđeno 124 uposlenika. Ovaj broj uposlenika je predviđen u svrhu čuvarske službe, odnosno čuvanja državnih šuma. Trenutno je u Upravi uposljeno 58 uposlenika.

Od toga je 15 državnih službenika i 43 namještenika. Budžet Kantonalne uprave za šumarstvo je projektovan za 61 uposlenika. Kadrovska popunjenost u užem smislu još uvijek nije dovršena.

Poslovni prostor u kome je smještena Uprava nije odgovarajući za potrebe Uprave i planiranu kadrovsku strukturu.

Ključni nedostaci koji mogu uticati na realizaciju planiranih mjera za naredni period su:

- neodgovarajuća kadrovska popunjenost, koja ne odgovara stvarnim potrebama i radnim zadacima koje Uprava obavlja u okviru svojih nadležnosti. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Kantonalne uprave za šumarstvo planirana su 124 uposlenika. Trenutno uposlenih je 58. U skladu sa sredstvima planiranim u budžetu za 2025. godinu moguće je izvršiti popunjavanje sa 3 nova uposlenika iz reda državnih službenika. Planirani novi usposlenici su sa visokom stručnom spremom, čijim upošljavanjem će se popuniti praznine i osigurati uslovi za još kvalitetnije izvršavanje poslova koji su nam povjereni Zakonom o šumama. Nedostajući VSS kadar planiran unutrašnjom organizacijom Kantonalne uprave za šumarstvo je nemoguće popuniti dok se ne obezbijedi adekvatan prostor za smještaj Uprave. Ostali nedostajući kadar odnosi se na pravilnikom planirane više referente - čuvare šuma. Adekvatno rješavanje ove problematike se očekuje izmjenama Zakona o šumama USK, koji bi trebao dati odgovor između ostalog i na ovo pitanje;

5. Mogući problemi i rizici za realizaciju trogodišnjeg plana rada :

- Deficit stručnog kadra na tržištu
- Zakonske odredbe kao otežavajući faktor za rad u šumarstvu. (npr. rad bez šumskoprivrednih osnova, odnosno rad do donošenja nove šumskoprivredne osnove putem godišnjeg plana gospodarenja, rad u privatnim šumama i sl.);
- Veoma nizak procenat planske šumarske dokumentacije na kantonalnom nivou;
- Loši katastarski podaci (nemamo tačne podatke o površinama državnih i privatnih šuma na području Unsko – sanskog kantona, granice parcela, kako državnih tako i privatnih su na terenu neobilježene i teško, a dosta često i nemoguće za identifikovati, linija razgraničenja između državnog i privatnog posjeda na cijelom području kantona je neobilježena, DŠ oznake ne postoje itd.);
- Zdravstveno stanje šuma je na određenim područjima značajno narušeno (gradacija potkornjaka u četinarskim šumama);
- Nedovoljno dobra komunikacija šumarskih institucija (Ministarstvo-Uprava-ŠPD).

Trogodišnji plan rada 2025-2027
Glavni program

Naziv glavnog programa	Šifra glavnog programa	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u KM			
		Izvori	2025	2026	2027
Izgradnja sistema za održivo i odgovorno korištenje šumskih resursa	n.a	Budžetska sredstva	2.822.651	2.822.651	2.822.651
		Kreditna sredstva	0	0	0
		Sredstva EU	0	0	0
		Ostale donacije	0	0	0
		Ostala sredstva	0	0	0
		Ukupno	2.822.651	2.822.651	2.822.651

Napomena:

Organ uprave ima jedan glavni program koji se utvrđuje na osnovu strateških ciljeva i prioriteta iz strateških dokumenata, smjernica, te zakonskih nadležnosti organa uprave. Ovakvo utvrđen glavni program u trogodišnjem planu rada jednak je nazivu glavnog programa u DOB-u.

A1. Programi (mjere) za implementaciju glavnog programa

Naziv programa (mjere)	Šifra programa	Indikator	Polazna vrijednost	Ciljna vrijednost po godinama		
				2025	2026	2027
1. Stavljanje raspoloživih prirodnih resursa u funkciju razvoja privrede USK	n.a	Procenat državnih šuma za koje je pripremljena šumsko privredna osnova (%)	0	20	40	60
		Procenat privatnih šuma za koje je pripremljena šumsko privredna osnova (%)	38	50	63	88
2. Program razvoja zaštite i spašavanja	n.a	Drvena sirovina (ukupno drvo iz privatnih šuma) prerađena u USK (m ³)	26.833	27.000	27.000	27.000
		Procjena ugroženosti od šumskih požara šuma i šumskog zemljišta u privatnom vlasništvu za općine kantona.	6	6	6	6
3. Institucionalno upravljanje, podrška i administracija	n.a	Godišnji izvještaj o šumskim požarima	1	1	1	1
		Omjer troškova administrativnog programa u odnosu na budžet (%)	16,36	16,63	16,63	16,63
		Procenat izvršenja godišnjeg plana rada (%)	82	85	100	100

A2. Aktivnosti / projekti kojim se realizuju programi (mjere) iz tabele A1.

Redni broj i naziv programa (mjere) ¹ (prenosi se iz tabele A1): 1. Stavljanje raspoloživih šumskih resursa u funkciju razvoja USK		Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program: Strategija razvoja Federacije BiH 2021.-2027., mjera 1.1.3.							
Naziv aktivnosti/projekta	Rok izvršenja	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Nosilac (najimniji organizacioni dio)	PJI ²	Usvaja se ³ (Da/Ne)	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u KM			
						Izvori	2025	2026	2027
1.1. Izvršiti tehnički prijem izvođačkih radova ŠPD-a	2025-2027	Izvršeno 100 tehničkih prijema izvođačkih radova ŠPD-a (godišnje)	Odjeljenja KUŠ-a, šefovi odjeljenja Stručni savjetnik za uzgoj i zaštitu šuma, stručni savjetnik za uređivanje šuma	-	NE	Budžetska sredstva Kreditna sredstva Sredstva EU Ostale donacije Ostala sredstva Ukupno	230.000 0 0 0 0 230.000	230.000 0 0 0 0 230.000	230.000 0 0 0 0 230.000
1.2. Izraditi stručne šumarske analize i dostaviti mišljenja MPVŠ	2025-2027	Izradeno 19 stručnih šumskih analiza i pravovremeno dostavljeno mišljenje (godišnje)	Odjeljenja KUŠ-a, šefovi odjeljenja i Stručni savjetnik za uzgoj i zaštitu šuma, stručni savjetnik za uređivanje šuma	-	NE	Budžetska sredstva Kreditna sredstva Sredstva EU Ostale donacije Ostala sredstva Ukupno	230.000 0 0 0 0 230.000	230.000 0 0 0 0 230.000	230.000 0 0 0 0 230.000
1.3. Vršiti nadzor nad prikupljanjem taksacionih podataka za izradu šumskoprivrednih osnova, kontrolom sistemom uzorka od 3 % krugova	2025-2027	Urađeno 3 % uzoraka (krugova) (godišnje)	Odjeljenja KUŠ-a, šefovi odjeljenja i Stručni savjetnik za uređivanje šuma za uređivanje šuma	-	NE	Budžetska sredstva Kreditna sredstva Sredstva EU Ostale donacije Ostala sredstva Ukupno	170.000 0 0 0 0 170.000	170.000 0 0 0 0 170.000	170.000 0 0 0 0 170.000

						Budžetska sredstva	1.088.383	1.088.383	1.088.383
1.4. Donijeti rješenja po zahtjevima vlasnika za sječu u privatnim šumama.	2025-2027	Donešeno 200 rješenja po zahtjevima vlasnika za sječu u privatnim šumama. (godišnje)	Odjeljenja KUŠ-a stručni savjetnik za pravne poslove i direktor	NE	Kreditna sredstva	0	0	0	0
					Sredstva EU	0	0	0	0
					Ostale donacije	0	0	0	0
					Ostala sredstva	0	0	0	0
					Ukupno	1.088.383	1.088.383	1.088.383	1.088.383
					Budžetska sredstva	292.927	292.927	292.927	292.927
1.5. Izraditi izvođačke projekate za izvođenje radova u privatnim šumama	2025-2027	Izrađeno 30 izvođačkih projekata (godišnje)	Odjeljenja KUŠ-a, stručni savjetnik za pravne poslove i direktor	NE	Kreditna sredstva	0	0	0	0
					Sredstva EU	0	0	0	0
					Ostale donacije	0	0	0	0
					Ostala sredstva	0	0	0	0
					Ukupno	292.927	292.927	292.927	292.927
					Budžetska sredstva	292.927	292.927	292.927	292.927
1.6. Obaviti stručne šumarske poslove u privatnim šumama	2025-2027	Posječeno 22.000 m ³ drvene mase (godišnje)	Odjeljenja KUŠ-a, stručni savjetnik za pravne poslove i direktor	NE	Budžetska sredstva	150.410	150.410	150.410	150.410
					Kreditna sredstva	0	0	0	0
					Sredstva EU	0	0	0	0
					Ostale donacije	0	0	0	0
					Ostala sredstva	0	0	0	0
					Ukupno	150.410	150.410	150.410	150.410

1.7. Pratići stepen zaštite i zdravstvenog stanja šuma	2025-2027	Obavljeno 30 uzoraka u postupku praćenja (godišnje)	Odjeljenja KUŠ-čuvari šuma i stručni savjetnik za uzgoj i zaštitu šuma	-	NE	Budžetska sredstva	150.410	150.410	150.410
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	150.410	150.410	150.410
1.8 Organizirati savjetovanja i pružanje stručne pomoći vlasnicima privatnih šuma	2025-2027	Organizovano 8 savjetovanja i 100% pružena stručna pomoć (godišnje).	Šefovi odjeljenja, stručni savjetnik za uzgoj i zaštitu šuma, stručni savjetnik za uredjenje šuma i direktor	-	NE	Budžetska sredstva	33.144	33.144	33.144
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno:	33.144	33.144	33.144
Ukupno za program (mjeru) 1.						Budžetska sredstva	2.345.274	2.345.274	2.345.274
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	2.345.274	2.345.274	2.345.274

Redni broj i naziv programa (mjere)¹ (prenosi se iz tabele A1): 2. Program razvoja zaštite i spašavanja

Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program: Programa razvoja zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća u Unsko-sanskom kantonu za period 2021.-2027. godina., mjera 5.10.6.

Naziv aktivnosti/projekta	Rok izvršenja	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	P.JI ²	Usvaja se ³ (Da/Ne)	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u KM			
						Izvori	2025	2026	2027
2.1. Izraditi procjene ugroženosti od šumskih požara šuma i šumskog zemljišta u privatnom vlasništvu za općine kantona.	2025-2027	Izradeno 6 procjena ugroženosti od šumskih požara šuma i šumskog zemljišta u privatnom vlasništvu za općine kantona (godišnje)	Odjeljenja KUŠ-a, šefovi odjeljenja, Stručni savjetnik za uzgoj i zaštitu šuma	-	NE	Budžetska sredstva	5.650	5.650	5.650
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	5.650	5.650	5.650
2.2. Izraditi godišnji izvještaj o šumskim požarima	2025-2027	Izrađen godišnji izvještaj o šumskim požarima	Odjeljenja KUŠ-a, šefovi odjeljenja, Stručni savjetnik za uzgoj i zaštitu šuma	-	NE	Budžetska sredstva	2.250	2.250	2.250
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	2.250	2.250	2.250
Ukupno za program (mjeru) 2						Budžetska sredstva	7.900	7.900	7.900
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	7.900	7.900	7.900

Redni broj i naziv programa (mjere)¹ (prenosi se iz tabele A1): 3. Institucionalno upravljanje, podrška i administracija

Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program: -

Naziv aktivnosti/projekta	Rok izvršenja	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	P.JI ²	Usvaja se ³ (Da/Ne)	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u KM			
						Izvori	2025	2026	2027
3.1. Provesti postupke javne nabavke za izradu šumsko-prirodnih osnova za privatne šume	2025-2027	Provedena 1 javna nabavka šumsko priredne osnove za privatne šume (godišnje)	Ekonomska služba i Direktor	-	NE	Budžetska sredstva	240.587	240.587	240.587
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
Ukupno	240.587	240.587	240.587	240.587					
3.2. Provesti postupke javne nabavke za materijalno tehničko osposobljavanje Uprave	2025-2027	Proveden postupak 8 javnih nabavki opreme za tehničko osposobljavanje Uprave (godišnje)	Ekonomska služba i Direktor	-	NE	Budžetska sredstva	192.100	192.100	192.100
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
Ukupno	192.100	192.100	192.100	192.100					
3.3. Izraditi trogodišnji i godišnji plan rada te godišnji izvještaj o radu	2025-2027	Izrađena radna i finalna verzija Trogodišnjeg plana rada Izrađena radna i finalna verzija Godišnjeg plana rada	Ekonomska služba i Direktor	-	DA	Budžetska sredstva	2.825	2.825	2.825
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
Ukupno	2.825	2.825	2.825	2.825					

